

Ministarstvo gospodarstva
Uprava za sustav javne nabave

Ulica grada Vukovara 78,
10 000 Zagreb

Zagreb, 21.03.2012.
Ur.broj: 268

Predmet: Upit za mišljenjem Uprave za sustav javne nabave
- sukladno članku 177. Zakona o javnoj nabavi

Poštovani,

Institut za turizam je znanstveni javni institut specijaliziran za istraživanje i konzalting u turizmu. Institut je korisnik Državnog proračuna, ali nastupa i na tržištu kao ponuditelj.

U svojstvu ponuditelja, Institut se javlja u različitim postupcima javne nabave koje provode javni naručitelji. U tim postupcima Institut nudi usluge istraživanja i razvoja. U slučaju odabira Instituta kao ponuditelja zaključujemo ugovor s javnim naručiteljem i istom prodajemo svoje usluge.

Najčešći slučajevi kada Institut nastupa kao ponuditelj u postupcima javne nabave su različita primarna istraživanja obilježja turističke potražnje (primjerice, istraživanja zadovoljstva i/ili potrošnje turista i posjetitelja). Jedan od koraka u tim primarnim istraživanjima je i prikupljanje podataka. Podaci se prikupljaju izravno od turista, najčešće osobnim intervjuom ili telefonskim intervjuom. Za takvo prikupljanje podataka neophodna je mreža anketara i/ili telefonske stanice prilagođene telefonskom anketiranju. Kako Institut ne raspolaže anketarskom mrežom niti telefonskim stanicama za telefonsko anketiranje, za izvršenje usluge istraživanja koja se prodaje, a budući da je korisnik Državnog proračuna, do sada smo provodili postupak javne nabave za nabavu same usluge anketiranja (podizvoditelj).

Međutim, odredbom članka 10. Stavak 1. Točka 12. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, dalje u tekstu Zakon) određeno je da se do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji Zakon ne primjenjuje na ugovore koje sklapa javni naručitelj u svrhu daljnje prodaje ili davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da javnom naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju, najam ili zakup tih predmeta ugovora, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati, iznajmiti ili dati u zakup pod istim uvjetima kao i javni naručitelj.

Slijedom navedenog, a temeljem članka 177. Zakona molimo Vašu stručnu pomoć i pismeno mišljenje, jesu li ugovori koje Institut sklapa radi provođenja istraživanja, koji dalje prodaje javnom naručitelju, isključeni od primjene Zakona o javnoj nabavi. Napominjemo da smo na stranicama DKOM-a kao i na stranici Uprave pronašli odgovor vezan uz sličnu situaciju koji potvrđuje izuzeće, ali prema starom zakonu o javnoj nabavi (pitanje i odgovor u prilogu).

Ukoliko navedeni ugovori nisu isključeni od primjene Zakona, molimo Vaše mišljenje vezano za članak 86. Zakona, koji obvezuje ponuditelja da u ponudi navede dio ugovora o javnoj nabavi koji planira dati u podugovor te podatke o podizvoditelju (ime, tvrtka, skraćena tvrtka,

sjedište, OIB i broj računa). Navedeno je, kod izrade ponude, problem jer bi se podizvoditelj u tome slučaju birao provedbom postupka javne nabave i kao takav nije poznat Institutu do trenutka odabira.

Napominjemo također, da Institut provodi postupak javne nabave za podizvoditelja u trenutku kada se može utvrditi da će njegova ponuda biti ocjenjena najpovoljnijom, ne ranije, iz razloga što je moguće da ugovor ne bude sklopljen s Institutom u kojem slučaju podizvoditelj ne bi bio potreban te bi samo stvarao nepotreban trošak za Državni proračun.

Nadamo se što skorijem odgovoru te unaprijed zahvaljujemo!

S poštovanjem,

Dr. sc. Sanda Čorak
Ravnateljica

Prilog: Mišljenje Uprave – stari ZJN:

Izvor:

<http://www.hup.hr/Upload/Admin/Misljenja%20Uprave%20za%20javnu%20nabavu%202009.pdf>

Mora li naručitelj (sektorski obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi) kada nastupa kao ponuditelj provoditi postupak javne nabave za podizvoditelje koje bi eventualno angažirao na tom poslu?

Odredbom čl. 5. st. 2. t. 1. Zakona o javnoj nabavi (NN 110/07 i 125/08) propisano je da se ovaj Zakon ne primjenjuje „na ugovore o javnoj nabavi u svrhu daljnje prodaje, davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili najam (zakup) tog predmeta nabave, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati ili iznajmiti (dati u zakup) pod istim uvjetima kao i naručitelj“. Na temelju navedenog izuzeća naručitelj ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.

Prilog: Zaključak Državne komisije za kontrolu postupaka JN (DKOM)

Izvor:

<http://pdf.dkom.hr/8279.pdf>

S poštovanjem,

Dr. sc. Sanda Čorak
Ravnatelj